

Ministério da Educação Universidade Federal de Viçosa Auditoria Interna

RELATÓRIO ANUAL DE ATIVIDADES DE AUDITORIA INTERNA - RAINT EXERCÍCIO 2018



002629/2019			

UNIVERSIDADE FEDERAL DE VIÇOSA

Nilda de Fátima Ferreira Soares Reitora

João Carlos Cardoso Galvão Vice-Reitor

José Rogério de Oliveira Chefe de Gabinete – Reitoria

Equipe da Auditoria Interna

Mateus Henrique de Castro Dias Auditor Chefe

Érica Monteiro Andrade Barreto Chefe de Expediente

Darcy Gisto Gomes

Flávia dos Reis Arruda

Laís Silva Dias

Maria Olímpia dos Santos Silva

Paula Carolina Santos Lopes

VIÇOSA 2019

002629/2019			

APRESENTAÇÃO

A Universidade Federal de Viçosa apresenta o Relatório Anual de Atividades de Auditoria Interna - RAINT/2018, em atendimento ao que determina o Capítulo IV da Instrução Normativa nº 09, de 09 de outubro de 2018 do Ministério da Transparência e Controladoria Geral da União – CGU, tendo como objetivo demonstrar os resultados dos trabalhos de auditoria previstos no Plano Anual de Auditoria Interna (PAINT), do exercício de 2018, analisado pela Controladoria Geral da União e aprovado pelo Conselho Universitário - CONSU.

Ressalta-se que o presente relatório se encontra estruturado conforme Art. 17, incisos I a VIII da Instrução Normativa nº. 09/2018.

002629/2019			

SUMÁRIO

NTRODUÇAO
- TRABALHOS DE AUDITORIA INTERNA, CONFORME O PAINT, REALIZADOS, NÃO CONCLUÍDOS E NÃO REALIZADOS
I - TRABALHOS DE AUDITORIA INTERNA REALIZADOS SEM PREVISÃO NO PAINT 20
II QUADRO-RESUMO DAS RECOMENDAÇÕES EMITIDAS NO EXERCÍCIO20
V - FATOS RELEVANTES QUE IMPACTARAM NOS RECURSOS E NA ORGANIZAÇÃO DA UNIDADE DE AUDITORIA INTERNA E NA REALIZAÇÃO DAS AUDITORIAS20
/ - AÇÕES DE CAPACITAÇÃO REALIZADAS22
/I - NÍVEL DE GOVERNANÇA, DE GERENCIAMENTO DE RISCO E DE CONTROLES NTERNOS2
/II - BENEFÍCIOS FINANCEIROS E NÃO FINANCEIROS DECORRENTES DA ATUAÇÃO DA AUDITORIA INTERNA20
/III - RESULTADOS DO PROGRAMA DE GESTÃO E MELHORIA DA QUALIDADE - PGMQ29

002629/2019		

LISTA DE QUADROS

Quadro 1: Ações Previstas no Plano de Auditoria – PAINT 2018	7
Quadro 2: Trabalhos de avaliação desenvolvidos e concluídos em 2018	8
Quadro 3: Trabalhos de avaliação desenvolvidos e não concluídos em 2018	10
Quadro 4: Recomendações da AIN proferidas e implementadas em 2018	12
Quadro 5: Solicitações de Auditoria – atividade de monitoramento em 2018	14
Quadro 6: Acórdãos do TCU direcionados à UFV em 2018	15
Quadro 7: Atividades de Consultoria realizadas em 2018	18
Quadro 8: Demandas extraordinárias -TCU- desenvolvidas pela AIN em 2018	19
Quadro 9: Quantitativo de recomendações proferidas pela AIN	20
Quadro 10: Fatos relevantes que impactaram positivamente a Auditoria Interna	21
Quadro 11: Fatos relevantes que impactaram negativamente a Auditoria Interna	21
Quadro 12: Síntese das ações de capacitação externa - exercício 2018	23
Quadro 13: Síntese das ações de capacitação interna - exercício 2018	24
Quadro 14: Síntese das ações de capacitação externa - exercício 2018	24
Quadro 15: Benefícios financeiros decorrentes da atividade de auditoria interna na UFV em 2018	26
Quadro 16: Benefícios não financeiros decorrentes da atividade de auditoria interna na UEV em 2018	27

002629/2019		

INTRODUÇÃO

A Universidade Federal de Viçosa originou-se da Escola Superior de Agricultura e Veterinária (ESAV), criada em 1922 e inaugurada em 1926 por seu idealizador Arthur da Silva Bernardes, que na época ocupava o cargo de Presidente da República.

Posteriormente, essa escola foi transformada em Universidade Rural do Estado de Minas Gerais – UREMG. Em 1969 a UREMG foi incorporada à Universidade Federal de Viçosa – UFV, ano de sua constituição pelo então Presidente da República Arthur da Costa e Silva.

Com a política do Governo Federal de expansão do ensino superior, em 2006 foi criado o Programa de Expansão I e, em 2007, foi instituído o Programa de Apoio a Planos de Reestruturação e Expansão das Universidades Federais (Reuni).

A expansão das universidades representou uma ampliação das possibilidades de acesso da população ao ensino superior. A partir desses programas, a UFV ampliou o número de vagas e criou novos cursos de graduação.

Atualmente a UFV conta com três *campi*, sendo que o principal fica em Viçosa-MG, município localizado a 230 km da capital do estado, onde são ofertados 47 cursos de graduação em diversas áreas do conhecimento (Ciências Agrárias, Biológicas e da Saúde, Exatas e Tecnológicas e Ciências Humanas, Letras e Artes). Conta também com diversos programas de Pós-Graduação (Lato Sensu e Stricto Sensu), assim como vários programas de extensão, além do Colégio de Aplicação - COLUNI, que oferta ensino médio de qualidade à comunidade e a Central de Experimentação, Pesquisa e Extensão do Triângulo Mineiro - CEPET, no município de Capinópolis-MG, a qual busca desenvolver tecnologias com base em experimentação e pesquisa, estendendo os resultados à sociedade.

O campus de Florestal, localizado a 60 km da capital e a 280 km de Viçosa, oferece cursos técnicos concomitantes ao ensino médio, cursos técnicos ministrados após o término do ensino médio, bem como cursos superiores, tecnológicos e licenciaturas.

O campus de Rio Paranaíba, localizado no alto Paranaíba, a 323 km da capital e a 537 km de Viçosa, conta com 12 cursos de graduação e dois programas de pósgraduação *stricto sensu*, um acadêmico e outro profissional.

A Universidade Federal de Viçosa vem acumulando, desde a sua fundação, larga experiência e tradição em ensino, pesquisa e extensão, que formam a base de sua filosofia de trabalho. O seu caráter eclético, com atuação em distintas esferas do conhecimento, caracteriza a postura coerente com o conceito de universidade moderna, considerando que a interação das diversas áreas otimiza os resultados alcançados. Dessa forma, a UFV tem se consolidado como instituição de excelência no ensino, na pesquisa e na extensão, reconhecida pela comunidade científica e pela sociedade, nacional e internacional.

002629/2019		

I - TRABALHOS DE AUDITORIA INTERNA, CONFORME O PAINT, REALIZADOS, NÃO CONCLUÍDOS E NÃO REALIZADOS.

O Plano Anual de Atividades de Auditoria Interna - exercício 2018 - previu o desenvolvimento de 10 ações, das quais 7 (sete) foram concluídas, outras 2 (duas) tiveram a execução iniciada, porém não concluídas até 31/12/2018 e 1 (uma) não foi iniciada, sendo classificada como "não realizada".

O Quadro 1, abaixo, apresenta um resumo da situação das ações constantes do Plano de Auditoria Interna de 2018:

N°	Ação	Situação
01	Avaliação dos macroprocessos definidos ou temas de auditoria	Não concluída
02	Atividades de Administração da Auditoria Interna/UFV	Concluída
03	Monitoramento das recomendações expedidas pela AIN e órgãos de controle	Não concluída
04	Programa de Gestão e Melhoria da Qualidade (PGMQ) – implementação	Não realizada
05	Elaboração do PAINT do exercício subsequente	Concluída
06	Elaboração do RAINT do exercício anterior	Concluída
07	Avaliação do Plano de Auditoria Interna do exercício em curso	Concluída
08	Atividades de Consultoria (Assessoramento/Aconselhamento/Treinamento/Facilitação)	Concluída
09	Atividades de Capacitação dos integrantes da Equipe de Auditoria	Concluída
10	Reserva Técnica/Demandas extraordinárias	Concluída

Quadro 1: Ações Previstas no Plano de Auditoria – PAINT 2018

002629/2019		

A seguir, para cada ação prevista no Plano, apresentamos um detalhamento de seu desenvolvimento ao longo do exercício de 2018:

Ação: 01 - Avaliação dos macroprocessos definidos ou temas de auditoria

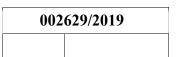
Objetivo da Ação: Fornecer opiniões independentes sobre o objeto de auditoria Status: Não concluída

O trabalho de avaliação é definido como o processo de obtenção e análise de evidências com o objetivo de fornecer opiniões ou conclusões independentes sobre um objeto de auditoria.

Ao longo de 2018 foram expedidas 5 (cinco) Ordens de Serviço e 16 (dezesseis) Solicitações de Auditoria visando desenvolver a avaliação dos Macroprocessos definidos no PAINT 2018 como prioritários. No quadro abaixo, estão as avaliações que foram iniciadas e concluídas no exercício de 2018:

Macroprocesso: Planejamento e Orçamento

Área	Processos Qtde	Materialidade (R\$)	Trabalho desenvolvido
Licitações, Dispensas e Inexigibilidades	282	107.040.978,51	Análise de conformidade dos processos licitatórios realizados nos 3 <i>campi</i>
Contratos continuados com e sem dedicação exclusiva de mão- de-obra	199	9.558.673,81	Análise de Conformidade das alterações contratuais por meio de Aditivo e/ou apostilamento firmados nos 3 <i>campi</i>
Sanções Administrativas	80	303.940,05	Análise de conformidade dos processos visando à aplicação de penalidades aos contratados da Administração nos 3 <i>campi</i>
Prestação de Contas das contratações das Fundações de	8	2.952.310,95	Análise de conformidade do procedimento de prestação de contas dos contratos firmados com as fundações de apoio



Apoio			Campus Viçosa
Gestão da Tecnologia da Informação	1	630.630,24	Auditoria Operacional sobre a prestação de serviços de manutenção em equipamentos de TI, <i>Campus</i> Viçosa

Macroprocesso: Gestão de Pessoas

Área	Processos Qtde	Materialidade (R\$)	Trabalho desenvolvido
Pensão, Abono Permanência e Aposentadoria	310	Não definida	Análise de conformidade dos processos de solicitação de Pensão, Abono Permanência e Aposentadoria
Jornada de Trabalho	81	Não definida	Verificação de casos de indícios de irregularidades, apontados pelos órgãos de controle externo

Quadro 2: Trabalhos de avaliação desenvolvidos e concluídos em 2018

Por outro lado, algumas avaliações inicialmente programadas não puderam ser concluídas até o final do exercício de 2018.

Em análise com as equipes de auditoria responsáveis pela execução dos trabalhos identificou-se os seguintes fatores que prejudicaram o andamento das atividades de avaliação:

- Aprovação tardia do PAINT 2018, em 29 de maio de 2018, tendo em vista que a gestão anterior da Auditoria Interna não providenciou o Plano de Atividades de Auditoria Interna no prazo estabelecido pela Instrução Normativa CGU nº 24/2015.
- Equipe de auditoria em adaptação aos novos normativos e ritos operacionais, com foco em auditoria baseada em risco e desenvolvimento de atividades de monitoramento.
- 3. Afastamentos e Licenças médicas ocorridas após a aprovação do PAINT 2018, onde 2 servidores estiveram afastados, um por 124 dias e outro por 16 dias, totalizando 140 dias em licença para tratamento de saúde sem possibilidade de reposição da força de trabalho.

002629/2019	

- Baixo nível de governança e controle interno em algumas das Unidades Auditadas exigindo maiores esforços para a conclusão do trabalho de avaliação.
- Dificuldade em obtenção de informações das Unidades Auditadas no tempo programado, especialmente da Pró-Reitoria de Gestão de Pessoas e do Campus de Florestal.

No quadro a seguir listamos os trabalhos iniciados, porém não concluídos em 2018:

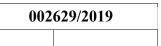
Macroprocesso	Área	Objetivo
Planejamento e Orçamento	Gestão Patrimonial	Avaliar a gestão sobre Bens Móveis e verificar se os controles internos administrativos adotados pelo Setor de Patrimônio estão atualizados, consistentes e atendendo à normatização aplicável à espécie.
-	Serviço terceirizado com dedicação exclusiva de mão de obra	Avaliar o cumprimento das obrigações contratuais, eficiência e eficácia da prestação dos serviços, mecanismos de controle interno, direitos trabalhistas, segurança do trabalho, etc.
Gestão de Pessoas	Insalubridade e Periculosidade	Avaliar o procedimento de concessão, cancelamento dos adicionais, bem como a consistência dos controles internos administrativos correlatos.

Quadro 3: Trabalhos de avaliação desenvolvidos e não concluídos em 2018

Ação: 02 - Atividades de Administração da Auditoria Interna/UFV

Objetivo da Ação: Administrar o funcionamento operacional e dar suporte às atividades da Auditoria Interna

Status: Concluída



A ação de administração da Unidade de Auditoria Interna envolve diversas atividades, desde a rotina de controle das tarefas desenvolvidas pelos servidores, suprimento de materiais de uso/consumo até a supervisão dos trabalhos realizados pelas equipes de auditoria.

Pode-se destacar como ações de Gestão as atividades relacionadas no Quadro 10 do item IV - FATOS RELEVANTES QUE IMPACTARAM NOS RECURSOS E NA ORGANIZAÇÃO DA UNIDADE DE AUDITORIA INTERNA E NA REALIZAÇÃO DAS AUDITORIAS (pag. 21), uma vez que estas foram medidas efetivamente adotadas e que causaram o melhoramento das condições de trabalho e do aumento da qualidade dos serviços prestados pela Auditoria Interna.

Não obstante, destaca-se ainda, como atividades de administração da Auditoria Interna/UFV, a identificação dos fatores de impacto negativo em sua missão institucional, em destaque no Quadro 11 (pag. 21) 'Fatos relevantes que impactaram negativamente a Auditoria Interna da UFV", onde a Administração da AIN/UFV realiza um diagnóstico e proposição de medidas corretivas visando a resolução dos problemas encontrados.

Ação: 03 - Monitoramento das recomendações expedidas pela AIN e órgãos de controle

Objetivo da Ação: Verificar o grau de aderência às recomendações Status: Não concluída

A atividade de monitoramento consiste em verificar se as medidas implementadas pela Gestão da UFV estão de acordo com as recomendações emitidas pela Auditoria Interna, CGU, TCU ou com o plano de ação acordado e se aquelas medidas foram suficientes para solucionar a situação apontada como inadequada frente aos critérios adotados.

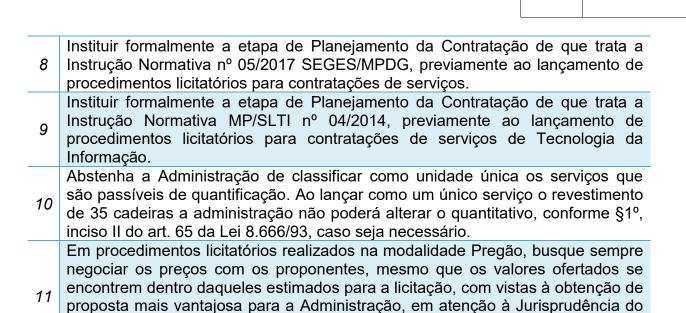
A Auditoria Interna da UFV estabeleceu em 2018 3 (três) eixos de atuação no que tange à atividade de monitoramento:

002629/2019		

- 1. Recomendações proferidas pela Auditoria Interna/UFV.
- 2. Recomendações proferidas pela Controladoria Geral da União.
- 3. Recomendações proferidas pelo Tribunal de Contas da União.

No quadro abaixo estão listadas as recomendações proferidas pela Auditoria Interna da UFV e implementadas pela Gestão da Universidade durante o exercício de 2018:

Nº	Recomendação
1	Observar e reforçar aos setores solicitantes a importância e a obrigatoriedade de prévia e adequada pesquisa de preços para a formação do valor estimado das licitações. Por óbvio, a pesquisa deve ser realizada antes da definição do valor máximo para a aquisição, consistindo na média dos preços obtidos via sistemas oficiais de estimativa de custos ou mediante consulta a um mínimo de três fornecedores do ramo do objeto licitado
2	Realizar ao menos 3 (três) pesquisas de preços para cada item posto em licitação, independentemente da fonte pesquisada (Painel de Preços, contratações similares de outros entes públicos, publicada em mídia especializada ou fornecedores), efetuando uma análise crítica das mesmas, em atendimento ao §4º do artigo 2º da Instrução Normativa nº 5, de 27/06/2015
3	Na hipótese de não utilização de pelos menos 3 (três) pesquisas de preços, justificar no processo, com aprovação da Autoridade Competente, as razões para tal, conforme dispõe o §6º do artigo 2º da IN nº 5, de 27 de junho de 2014.
4	Orientar os setores solicitantes a tomarem cuidados adicionais caso recorram a forma de pesquisa de preços por meio de <i>sites</i> de internet, tais como: a) certificar-se de que o valor apresentado inclui todos os custos da aquisição do objeto (ex: frete); b) não utilizar promoções ou liquidações para compor o preço médio; c) utilizar sites oficiais de lojas, e não sites de buscas de preço ("mercado livre", "buscapé", entre outros); d) orientar os requerentes no sentido de obter orçamentos detalhados de modo a evitar descrições genéricas ou superficiais que mitigue a transparência dos atos administrativos e descumpra o princípio da publicidade. Sugerimos, ainda, que a cotação de preços não seja efetuada com base, exclusivamente, em websites, visando aferição de preços mais ampla e segura
5	Nos próximos certames cuidar para que a redação do preâmbulo do edital contemple os documentos/legislação atualizados, evitando falhas formais que possam fragilizar/descredibilizar o processo
6	Atentar para a devida compatibilidade entre os dados das peças processuais (solicitação de compra, termo de referência e edital) evitando falhas formais que possam fragilizar/descredibilizar o processo
7	Nas contratações de serviços prestados de forma contínua e não contínua sejam verificadas todas a etapas do planejamento da contratação em atendimento a IN MP/SEGES nº 05/2017



Sempre utilizar as listas de verificação de que trata a Orientação Normativa nº 02 SEGES/MPDG, inserindo-as no respectivo processo licitatório

Tribunal de Contas da União e à Orientação Normativa SEGES/MPDG nº 02, de

- Instruir o processo com a razão da escolha do fornecedor ou executante e nos próximos certames atentar para a devida compatibilidade entre os dados dos documentos componentes dos autos, evitando falhas formais que possam fragilizar/descredibilizar o processo.
 - Nos casos de repactuação de preços em que houver datas distintas para a alteração de custos não se deve utilizar a média, mas sim solicitar da Contratada a apresentação de Planilha de Custos e Formação de Preços contendo os eventos em momentos distintos: no caso, o primeiro compreendendo o período de 15/02/2018 a 28/02/2018 ao preço de R\$ 16,44/dia a ser pago pelo auxílio alimentação e o segundo compreendendo o período de 01/03/2018 a 29/01/2019 ao preço de R\$ 19,90/dia a ser pago pela referida rubrica, em consideração às disposições contidas na CCT da categoria.

Quadro 4: Recomendações da AIN proferidas e implementadas em 2018

06/06/2016.

No segundo eixo de atuação da atividade de monitoramento tem-se o acompanhamento das recomendações proferidas pela Controladoria Geral da União (CGU). No ano de 2018 a AIN/UFV emitiu as Ordens de Serviço nº 01/2018/AIN (Viçosa) e 04/2018/AIN (CRP), onde se estabeleceu a necessidade de verificação da implementação das disposições contidas no Relatório de Auditoria Anual de Contas Nº 201700861 expedido pela Controladoria Geral da União (CGU).

Para o desenvolvimento dos trabalhos a equipe de auditoria emitiu as seguintes solicitações de auditoria:

002629/2019

SA nº	Destinatário	Assunto
05/2018	Pró-Reitor de Gestão de Pessoas	Informações sobre os contratos firmados com as Fundações de Apoio FUNARBE e FACEV
06/2018	Pró-Reitor de Gestão de Planejamento e Orçamento	Informações sobre flexibilização de jornada de trabalho de servidores do quadro permanente de pessoal da instituição
07/2018	Seção de Sindicâncias e Processos Disciplinares	Solicita justificar o lançamento intempestivo no Sistema de Gestão de Processos Disciplinares da CGU
09/2018	Seção de Sindicâncias e Processos Disciplinares	Informações sobre a estrutura, procedimentos e fluxos dos processos de sindicância
14/2018	Diretor de Material	Solicita o envio dos processos licitatórios dos últimos doze meses referentes aos contratos firmados com as fundações de apoio, a fim de verificar o atendimento de recomendações contidas no Relatório de Auditoria Anual de Contas
16/2018	Pró-Reitor de Gestão de Pessoas	Novas informações sobre a flexibilização de jornada de trabalho de servidores do quadro permanente de pessoal da instituição

Quadro 5: Solicitações de Auditoria – atividade de monitoramento em 2018

Além disso o trabalho envolveu visitação aos locais objeto de monitoramento de modo a aferir o cumprimento de algumas disposições normativas.

Em relação ao 3º eixo de atuação – recomendações do TCU – ressalta-se que a Corte de Contas não realizou qualquer auditoria específica na UFV no exercício de 2018, todavia proferiu determinações à Instituição em casos da área de pessoal, por meio dos acórdãos listados no quadro 6:

002629/2019		

Acórdão	Assunto	Situação
1542/2018	Pessoal. Pensão civil. Comprovação de união estável.	Cumprido
6646/2018	Aposentadoria. Averbação de tempo de serviço rural para fins de inativação no RJU	Cumprido
10948/2018	Aposentadoria. Tempo rural. Ausência de contribuição previdenciária.	Cumprido
12876/2018	Aposentadoria. Magistério superior. Exigência constitucional de tempo exclusivo de magistério para fazer jus à aposentadoria especial.	Cumprido

Quadro 6: Acórdãos do TCU direcionados à UFV em 2018

Em análise com a equipe de auditoria executora dos trabalhos identificou-se os seguintes fatores que prejudicaram o andamento da atividade de monitoramento:

- Aprovação tardia do PAINT 2018, em 29 de maio de 2018, uma vez que a Gestão anterior da Auditoria Interna não providenciou o Plano de Auditoria no prazo estabelecido pela IN CGU nº 24/2015.
- 2. Equipe de auditoria em adaptação aos novos normativos e ao novo rito operacional.
- 3. Afastamentos e Licenças médicas ocorridas após a aprovação do PAINT 2018, onde 2 servidores estiveram afastados, um por 124 dias e outro por 16 dias, totalizando 140 dias em licença para tratamento de saúde sem possibilidade de reposição da força de trabalho.
- 4. Dificuldade em obtenção de informações das Unidades Auditadas no tempo programado, especialmente da Pró-Reitoria de Gestão de Pessoas.

Ação: 04 - Programa de Gestão e Melhoria da Qualidade (PGMQ) - implementação

Objetivo da Ação: Promover a avaliação e a melhoria contínua dos processos de trabalho

Status: Concluída

Os detalhes desta Ação estão apresentados no item VIII - Análise consolidada dos resultados do Programa de Gestão e Melhoria da Qualidade - PGMQ do RAINT 2018

Ação: 05 - Elaboração do PAINT do exercício subsequente

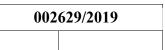
Objetivo da Ação: Discutir e planejar as ações de auditoria para o próximo exercício Status: Concluída

Apesar da mudança normativa no início de outubro de 2018 a Auditoria Interna da UFV conseguiu se adaptar às disposições contidas na Instrução Normativa CGU nº 09/2018 e entregar o Plano Anual de Atividades de Auditoria Interna - exercício 2019 - dentro do prazo previsto à Controladoria Geral da União.

Ação: 06 - Elaboração do RAINT do exercício anterior

Objetivo da Ação Relatar as atividades desenvolvidas no ano anterior Status: Concluída

Conforme relatado à Controladoria Geral da União, o RAINT 2017 foi apresentado fora do prazo em razão da mudança de Gestão ocorrida na Unidade de



Auditoria Interna no ano de 2018, decorrente da aposentadoria do Chefe de Auditoria. A gestão anterior não providenciou o Relatório de Atividades do ano de 2017, cabendo à atual Gestão a sua elaboração, conclusão, submissão à aprovação do Conselho Universitário (CONSU) e remessa posterior à Controladoria Geral da União (CGU).

Ação: 07 - Avaliação do Plano de Auditoria Interna do exercício em curso

Objetivo da Ação: Verificar o andamento dos trabalhos e se estão de acordo com o planejamento

Status: Concluída

Embora ocorra a avaliação por parte dos integrantes da Unidade de Auditoria Interna, observa-se a necessidade de se adotar uma sistemática formalizada para o acompanhamento da execução do Plano de Auditoria, principalmente em relação aos prazos e as metas previamente definidas. De toda forma a ação foi desenvolvida satisfatoriamente ao longo do exercício de 2018.

Ação: 08-Atividades de Consultoria Assessoramento/Aconselhamento/Treinamento/Facilitação)

Objetivo da Ação: Agregar valor à organização

Status: Concluída

Como previsto no PAINT 2018 e no Manual de Orientações o serviço de consultoria é uma atividade de auditoria interna governamental que consiste em assessoramento, aconselhamento e outros serviços relacionados fornecidos à alta administração com a finalidade de respaldar as operações da unidade.

A Auditoria Interna da UFV desenvolve diversas atividades que podem ser enquadradas como Consultoria, a principal delas refere-se ao assessoramento à

002629/2019		

Administração Superior, que no ano de 2018 consumiu mais de 100 (cem) horas em reuniões com a Gestão da UFV na busca de soluções para os diversos desafios impostos à Instituição.

Não obstante, no exercício de 2018 a Auditoria Interna desenvolveu ainda os seguintes trabalhos:

Tipo	Descrição	Observações
Consultoria	Relativa à implementação do processo administrativo sancionador	Consultoria realizada a pedido da Pró- Reitoria de Planejamento e Orçamento, materializada no processo 010007/2018
Trainamanta	Dispensa e Inexigibilidade de Licitação	Curso de Capacitação, voltado aos servidores dos setores de compras, carga horária de 8h
Treinamento	Sanções Administrativas em Licitação	Curso de Capacitação, voltado aos servidores dos setores de compras, carga horária de 4h

Quadro 7: Atividades de Consultoria realizadas em 2018

Ação: 09 - Atividades de Capacitação dos integrantes da Equipe de Auditoria

Objetivo da Ação: Aperfeiçoar os processos de governança, de gerenciamento de riscos e controles internos na organização

Status: Concluída

Os detalhes desta ação estão apresentados no item V - Quadro demonstrativo das ações de capacitação realizadas, com indicação do quantitativo de servidores capacitados, carga horária e temas do RAINT 2018.

Ação: 10 - Reserva Técnica/Demandas extraordinárias

Objetivo da Ação Tratar questões não previstas inicialmente no PAINT/2018

Status: Concluída

Esta ação destina-se a provisionar esforços da Unidade de Auditoria Interna para aqueles eventos não previstos ou de difícil previsão.

Ao longo de 2018 a AIN/UFV recebeu 4 demandas oriundas do TCU conforme demonstrativo abaixo:

Assunto	Processo UFV	Observações
Possíveis irregularidades em Concurso Público Edital nº 12/2018	012141/2017	Apuração realizada constatou a procedência da denúncia e o Concurso foi anulado
Incorporação da URP, percentual 26,05%, aos vencimentos de servidores da UFV	011794/2018	O TCU solicitou informações sobre ações de cobrança por parte da UFV. Tais informações foram prestadas a SECEX-MG
Possíveis irregularidades sobre um Convênio firmado entre a Fundação Arthur Bernardes (FUNARBE) com a Associação de Proteção a Vida e Defesa dos Direitos (APROVIDA)	012902/2018	Após reunião com a Diretoria da FUNARBE concluiu-se que o convênio citado não foi firmado com a respectiva Fundação. Tais informações foram prestadas a SECEX-MG
Solicita informações sobre o Concurso Público nº 01/2018 para o provimento do cargo de Assistente em Administração	012903/2018	Processo em fase de diligências

Quadro 8: Demandas extraordinárias -TCU- desenvolvidas pela AIN em 2018

Além do atendimento ao TCU, listado acima, a Unidade de Auditoria Interna da UFV participou das reuniões de abertura, discussão e encerramento dos trabalhos de auditoria realizados pela equipe da CGU-MG, no período de 13/08 a 17/08/2018, com vistas a avaliar a economicidade das contratações dos serviços terceirizados no

002629/2019		

âmbito da UFV. Em 29/11/2018, na sede da CGU Regional-MG, houve a participação do Auditor Chefe na reunião de busca de solução conjunta das recomendações do Relatório Preliminar de Auditoria decorrente do trabalhado supracitado.

A Auditoria Interna também prestou apoio, de início, na implementação do Plano de Integridade conforme estabelecido no Decreto 9.203/2017 e Portaria nº 1.089/2018 da CGU.

II - TRABALHOS DE AUDITORIA INTERNA REALIZADOS SEM PREVISÃO NO PAINT

Não houve a realização de trabalhos de auditoria interna não previstos no PAINT.

III QUADRO-RESUMO DAS RECOMENDAÇÕES EMITIDAS NO EXERCÍCIO

Macroprocesso	Situação	Quantitativo
Dianciamento o	Implementada	14
Planejamento e Orçamento	Vincenda	8
	Não implementada	0

Quadro 9: Quantitativo de recomendações proferidas pela AIN

IV - FATOS RELEVANTES QUE IMPACTARAM NOS RECURSOS E NA ORGANIZAÇÃO DA UNIDADE DE AUDITORIA INTERNA E NA REALIZAÇÃO DAS AUDITORIAS

A Unidade de Auditoria Interna foi impactada por diversas mudanças ao longo do exercício de 2018, onde seu corpo técnico foi alterado em razão de 2 aposentadorias, sendo uma do Auditor Chefe e 1 falecimento, representando 50% do quadro permanente do *Campus* Viçosa. Além disso, a atividade de auditoria interna governamental passou por mudanças normativas substanciais, exigindo de toda a equipe um esforço adicional para se adaptar às mudanças impostas.

O Quadro 10 apresenta uma síntese dos fatos relevantes que impactaram positivamente a Auditoria Interna da UFV:

Demanda	Ações desenvolvidas		
	Plano de Auditoria elaborado com base em análise de riscos.		
Atividade	Implantação da atividade de monitoramento das recomendações		
Operacional	expedidas pela Auditoria Interna, CGU e TCU		
	Ações conjuntas de auditoria realizada ao mesmo tempo nos campi descentralizados		
Capacitação	Investimento em 244 horas de capacitação externa e implementação de sistemática de capacitação interna entres os integrantes da Unidade de Auditoria Interna		
Estrutura Física	Aquisição/Reposição de equipamentos de informática, mobiliário e eletrodomésticos		
Pessoal	Reposição de 2 servidores das 3 vagas perdidas em razão de aposentadorias e falecimento		
Transparência e Comunicação	Implantação do site da Auditoria Interna: https://www.ain.ufv.br/		

Quadro 10: Fatos relevantes que impactaram positivamente a Auditoria Interna

Por outro lado, o quadro 11 destaca os desafios impostos à Unidade de Auditoria Interna, bem como o tratamento a ser dispensado ao caso, de modo a solucionar as questões colocadas:

Demanda	Desafios	Tratamento
	Ausência de equipe multidisciplinar com competências coletivas necessárias à realização dos trabalhos fundamentais de auditoria na área de engenharia	Solicitação de reforço no quadro de pessoal por meio de servidor habilitado na área de Engª Civil. Processo 011808/2018
Atividade Operacional	Sistema de informática obsoleto, inadequado aos normativos atuais de auditoria, sendo necessária sua substituição.	Solicitado à DTI que elaborasse um novo sistema, todavia o órgão de TI recomendou a implantação do Siaudi desenvolvido pela CONAB. O sistema está em fase de testes pela equipe da AIN
	Ausência de Auditor no Campus de Florestal	Edital de Concurso Público nº 02/2018, em andamento pra provimento de 1 vaga de Auditor no <i>Campus</i> de Florestal
Atividade Operacional	Dificuldade em obtenção de informações das Unidades	Conscientizar a Gestão da UFV sobre a importância da atividade de auditoria interna

002629/2019	

	Auditadas no tempo programado	
Capacitação	Ausência de Plano de Capacitação permanente dos auditores internos governamentais	Solicitação de implementação de um Plano de Capacitação permanente destinado aos servidores da Auditoria Interna. Processo 011808/2018
Infraestrutura	Espaço Físico inadequado, uma vez que as instalações ocupadas pela Auditoria Interna foram improvisadas no antigo Hotel do Centro de Vivências	Solicitação de reforma e readequação das instalações da Auditoria Interna. Processo 007576/2018
Normas e regulamentos	Ausência de normas internas que regulamentam a organização e o funcionamento do órgão, contendo os níveis hierárquicos e as respectivas competências dos integrantes da Unidade de Auditoria Interna	Elaboração do Regimento Interno da Unidade de Auditoria da UFV. Processo 007356/2018

Quadro 11: Fatos relevantes que impactaram negativamente a Auditoria Interna

V - AÇÕES DE CAPACITAÇÃO REALIZADAS

O Manual de Orientações Técnicas da Atividade de Auditoria Interna Governamental da CGU prescreve que a capacitação anual dos auditores internos governamentais deve proporcionar o aperfeiçoamento dos conhecimentos, habilidades e outras competências desses profissionais.

A participação em eventos de capacitação certamente promove a qualificação e atualização dos integrantes da unidade de Auditoria Interna da UFV no que se refere à legislação e regulamentos inerentes à atuação do profissional de auditoria. Ademais, o aprendizado adquirido por meio desses treinamentos conduz ao aperfeiçoamento dos métodos e das técnicas de auditoria utilizados nos trabalhos de avaliação e consultoria, permitindo que os integrantes da Auditoria Interna interajam com colegas de outras unidades, trocando experiências, compartilhando dificuldades e buscando soluções que aprimorem os trabalhos de auditoria na instituição.

No quadro a seguir destacamos as ações de capacitação externa realizadas ao longo do exercício de 2018:

Integrante	Curso	Período	Carga Horária
Darcy Gisto	Gestão e Execução Patrimonial de Bens Móveis	27 a 28/03/18	14h
Gomes	XV Semana de Administração Orçamentária – RJ	23 a 26/10/18	32h
Flávia dos Reis	Congresso de Auditoria e Controle Interno (COBACI)	15 a 17/08/18	24h
Arruda	5º Encontro das Corregedorias	20 a 21/11/18	16h
	Gestão de Contratos: Contratos Terceirizados sob a ótica da IN 05	13 a 14/03/18	14h
Laís Silva Dias	Gestão e Execução Patrimonial de Bens Móveis	27 a 28/03/18	14h
	XV Semana de Administração Orçamentária – DF	27/11 a 30/11/18	32h
Luís Otávio	Gestão e Execução Patrimonial de Bens Móveis	27 a 28/03/18	14h
Pacheco	XV Semana de Administração Orçamentária – RJ	23 a 26/10/18	32h
Maria Olímpia Santos Silva	Planejamento de Licitações e Contratos: Apresentando a nova Sistemática da IN MP/SEGES nº 5	06/06/18	08h
Mataua	Gestão de Contratos: Contratos Terceirizados sob a ótica da IN 05	13 a 14/03/18	14h
Mateus Henrique de Castro Dias	Gestão e Execução Patrimonial de Bens Móveis	27 a 28/03/18	14h
	Sanções e Penalidades nas Contratações Públicas	27/11/2018	08h
Paula Carolina Santos Lopes	Planejamento de Licitações e Contratos: Apresentando a nova Sistemática da IN MP/SEGES nº 5	06/06/18	08h

Quadro 12: Síntese das ações de capacitação externa - exercício 2018

Além do treinamento realizado em cursos, seminários e congressos promovidos por outras instituições a Auditoria Interna da UFV adotou, como estratégia de desenvolvimento profissional, sistemática de capacitação interna, que envolve a ministração de cursos pelos seus próprios servidores. Tais eventos possuem a finalidade de replicar o conhecimento adquirido pelos integrantes que receberam o treinamento externo, como uma espécie de troca de saberes, oportunizando aos demais servidores da Auditoria a possibilidade de aplicação do conteúdo ministrado em seus trabalhos de auditoria frente à realidade institucional.

002629/2019	

Ao longo do ano de 2018 foram realizados 3 (três) cursos de capacitação interna, que contou com a participação de todo o corpo técnico da Auditoria Interna da UFV, totalizando 20 horas adicionais de capacitação *per capita*:

Curso	Data	Carga horária
Gestão de Contratos sob a ótica da Instrução Normativa nº 05 da SEGES/MPOG	23/03/2018	08h
Gestão e execução patrimonial de bens móveis	04/04/2018	08h
Sanções Administrativas em Licitação	06/12/2018	04h

Quadro 13: Síntese das ações de capacitação interna - exercício 2018

Além dos cursos de capacitação profissional a Auditoria Interna tem apoiado a educação formal de seus integrantes como cursos de graduação, especialização, mestrado e doutorado. No exercício de 2018 duas servidoras concluíram o curso de Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede Nacional (PROFIAP):

Integrante	Curso	Área	Situação em 31/12/2018
Flávia dos Reis Arruda	Mestrado	Administração	Concluído
	Profissional	Pública	
Maria Olímpia Santos Silva	Mestrado	Administração	Concluído
	Profissional	Pública	
Paula Carolina Santos	Mestrado	Administração	Em andamento
Lopes	Profissional	Pública	

Quadro 14: Síntese das ações de capacitação externa - exercício 2018

VI - NÍVEL DE GOVERNANÇA, DE GERENCIAMENTO DE RISCO E DE CONTROLES INTERNOS.

Com base nos trabalhos de avaliação e consultoria desenvolvidos ao longo do exercício constatou-se uma variabilidade nos níveis de maturação dos processos de Governança, de gerenciamento de risco e de controles internos.

Algumas áreas analisadas possuem nível adequado de governança, caso dos procedimentos licitatórios promovidos pela UFV, onde verificou-se os seguintes atributos: delegação de competências, determinação de responsabilidades entre os agentes da entidade; funções segregadas; formalização dos processos administrativos e adesão às diretrizes e normas legais. Todavia, especial atenção deve ser dada aos *campi* descentralizados, que devido ao menor número de servidores, pode haver concentração de atividades em determinados servidores, representando um risco à Instituição.

Por outro lado, a área de Gestão de Contratos carece de boa parte dos atributos já verificados pela Auditoria Interna na fase licitatória. Os trabalhos iniciais de avaliação até então desenvolvidos verificaram a falta de mecanismos de controle sobre as prestações de serviços terceirizados com dedicação exclusiva de mão-deobra em aspectos relevantes, tais como: ausência de formalização dos procedimentos de fiscalização, controle de reposição de profissional ausente, checagem de documentos de cunho trabalhista e de treinamento/capacitação aos atores desenvolvidos.

A Auditoria Interna tem chamado à atenção da Administração para a ausência generalizada de normativos internos e manuais operacionais específicos (procedimentos administrativos) direcionados aos setores de apoio operacional, o que dificulta o desempenho das rotinas na entidade, comprometendo a eficiência na execução dos trabalhos em alguns setores. Em todos os trabalhos de avaliação desenvolvidos pelas equipes de auditoria houve a preocupação em tratar este ponto.

No que tange a Gestão de Riscos, detectou-se a ausência de formalização da análise de riscos em boa parte dos macroprocessos analisados. A exceção fica por conta dos procedimentos licitatórios cujo objeto envolva a contratação de serviços e de tecnologia da informação, por força das Instruções Normativas nº 05/2017 e 04/2014, do Ministério do Planejamento. Ressalta-se que a Administração da UFV,

002629/2019	

ainda não disponibilizou a matriz de riscos com resultado da análise de riscos associados aos macroprocessos ou temas, em termos de impacto e de probabilidade, que possam vir a afetar os objetivos da universidade, o que dificulta sobremaneira o planejamento das atividades por parte da Auditoria Interna.

VII - BENEFÍCIOS FINANCEIROS E NÃO FINANCEIROS DECORRENTES DA ATUAÇÃO DA AUDITORIA INTERNA

A Instrução Normativa CGU nº 4/2018 aprovou a Sistemática de Quantificação e Registro dos Resultados e Benefícios da Atividade de Auditoria Interna Governamental do Poder Executivo Federal, estabelecendo conceitos, requisitos e regras básicas para o processo de contabilização de benefícios. No Ano de 2018 a Unidade de Auditoria Interna conseguiu implementar a sistemática de contabilização, onde pode-se contabilizar formalmente atuações que geraram benefício financeiro de R\$ 174.153,37. Além disso, outros benefícios, de cunho não financeiro, foram gerados pela atividade de auditoria:

Benefício Financeiros Contabilizados - 2018			
Processo	Situação anterior	Beneficio	
006936/2018	Ausência de	Após a recomendação da AIN a Gestão	
	negociação de	realizou o processo negocial no PE	
	preços em pregões	160/2018, gerando uma economia de R\$	
	eletrônicos	146.258,62	
015502/2017	Descumprimento de	Após a recomendação da AIN a Gestão	
	Orientação da	aplicou as orientações da SEGES no PE	
	SEGES/MPDG, de	17/2018, gerando uma economia de R\$	
	16/02/2018 d	27.894,75	

Quadro 15: Beneficios financeiros decorrentes da atividade de auditoria interna na UFV em 2018

Benefício Não	Financeiros Contabilizados - 2018
Situação anterior	Beneficio
Processo de pesquisas de	Após as recomendações da AIN a Gestão da
preços com falhas relativas	UFV conseguiu melhorar o procedimento de
à instrução processual, em	pesquisas de preços, principalmente no quesito
desacordo com a IN	de análise crítica das pesquisas, proporcionando
03/2017 SEGES/MPDG	maior consistência nas licitações
Editais de Licitação com	Após as recomendações da AIN a Gestão da
falhas de redação,	UFV adotou os modelos da AGU em seus editais,
contendo legislações	evitando a publicação de redações inconsistentes
revogadas e/ou	
desatualizadas	
Ausência de aplicação das	Após as recomendações da AIN a Gestão da
disposições contidas na IN	UFV conseguiu estabelecer os ritos e
05/2017 SEGES/MPDG, que	procedimentos necessários à aplicação integral
trata dos serviços	da nova normativa de contratações de serviços:
continuados ou não	tais como nomeação da equipe de Planejamento,
	inserção do mapa de riscos, adoção dos modelos
	de editais e termo de referência da AGU
Divergências entre	Após as recomendações da AIN a Gestão da
documentos inseridos no	UFV conseguiu implementar instrução mais
processo licitatório:	concisa em seus processos licitatórios, evitando
solicitações de compra,	pedidos de esclarecimentos ou impugnações
termo de referência e edital	desnecessárias
Ausência, nos processos	Após as recomendações da AIN a Gestão da
licitatórios, da lista de	UFV adotou integralmente em seus processos
verificação a que se refere	licitatórios as listas de verificação proporcionando
à ON 02 SEGES/MPDG	maios qualidade ao processo
Ausência de formalização	Após as recomendações da AIN a Gestão da
das razões de escolha do	UFV modificou o modelo de Projeto Básico, onde
fornecedor em casos de	consta campo específico para a inserção das

002629/2019	

dispensa e inexigibilidade	razões da escolha de determinado fornecedor em
	processo de dispensa e inexigibilidade
Utilização de média em	Após as recomendações da AIN a Gestão da
processos de repactuação	UFV adotou a prática de solicitar da contratada
de preços em contratos	Planilhas de Custos e Formação de Preços
continuados quando há	segregada por evento, facilitando a análise da
dois eventos em	recomposição de preços e a conferência do
momentos distintos	cumprimento das obrigações da contratada pelo
durante o período a ser	Gestor.
repactuado	

Quadro 16: Benefícios não financeiros decorrentes da atividade de auditoria interna na UFV em 2018

VIII - RESULTADOS DO PROGRAMA DE GESTÃO E MELHORIA DA QUALIDADE - PGMQ

o Programa de Gestão e Melhoria da Qualidade (PGMQ), previsto na Instrução Normativa SFC nº 03, de 09 de junho de 2017 ainda não foi implementado formalmente, embora tenha-se promovido melhorias no âmbito das atividades operacionais, conforme destacado no Quadro 10 do item IV do RAINT 2018 "Fatos relevantes que impactaram positivamente a Auditoria Interna da UFV

A previsão é que com redesenho das atividades desenvolvidas e a implantação do novo sistema informatizado consiga-se adotar um programa efetivo de melhoramento da qualidade dos serviços de auditoria no exercício de 2019.